S/PV.8782 联合国



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

## 第八七八二次会议

2021年5月27日星期四上午10时25分举行 纽约

主席: 张军先生/耿爽先生 ..... (中国)

> 爱沙尼亚..... 于尔根松先生 法国...... 德里维埃先生 印度 ...... 蒂鲁穆尔蒂先生 爱尔兰..... 伯恩•内森女士 肯尼亚...... 基马尼先生

墨西哥 德拉富恩特•拉米雷斯先生

尼日尔...... 阿巴里先生 尤尔女士 俄罗斯联邦...... 涅边贾先生 圣文森特和格林纳丁斯...... 金女士 突尼斯..... 拉德卜先生 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... 吴百纳女爵士

美利坚合众国 ...... 托马斯-格林菲尔德女士

越南...... 邓先生

## 议程项目

中东局势,包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更 正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处 处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系 统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时25分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势,包括巴勒斯坦问题

**主席**:按照安理会暂行议事规则第37条,我邀请以色列代表参加本次会议。

按照暂行议事规则和以往相关惯例,我提请安 理会邀请观察员国巴勒斯坦常驻观察员参加本次会 议。

没有人反对,就这样决定。

按照安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列人员参加本次会议,通报情况:中东和平进程特别协调员兼秘书长代表托尔•文内斯兰先生;联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任菲利普•拉扎里尼先生;哥伦比亚大学阿拉伯研究教授拉希德•哈立迪先生。

文内斯兰先生、拉扎里尼先生和哈立迪先生通过视频电话参加今天的会议。

安理会现在开始审议其议程项目。

我现在请托尔•文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生(以英语发言):在我今天向安全理事会通报情况之际,加沙的巴勒斯坦好战分子与以色列正维持着停止敌对行动协议,此前发生了我们多年来见到的最激烈的11天敌对行动。我欢迎这项协议,因为它制止了暴力的升级,使我们能够满足加沙人民最紧迫的人道主义需求。

首先,我谨感谢安全理事会表示支持联合国努力缓和局势、满足紧迫需求和应对后果。我也要赞扬埃及和美国发挥的关键作用以及卡塔尔的工作,它们都与联合国密切接触,在结束最新这一轮暴力方面发挥了重要作用。

联合国正在协调向加沙人民提供紧急人道主义 援助的工作,我强调今天发出的9500万美元的紧急 人道主义援助呼吁。与此同时,我们仍然把重点放在巩固5月21日开始的停止敌对行动所需的重要政治步骤上。

最近的这些事件再次清楚表明了长期冲突和失 去希望的代价。同整个冲突一样,加沙的挑战也需 要政治解决办法。展望未来,我们的办法不能是一 切照旧,我们不能重蹈覆辙。

鉴于事态的严重性,我将在今天的通报中重点 谈论最近的升级及其后果。秘书长即将提交的关于 第2334(2016)号决议执行情况的报告将涵盖当地 更广泛的事态发展。

局势升级席卷加沙、包括东耶路撒冷在内的被 占领西岸以及以色列各地的城市,导致了可怕的痛 苦和破坏,夺走了太多平民的生命。我向所有失去 亲人或受到战斗影响的人表示哀悼。

敌对行动随着被占领的东耶路撒冷紧张局势的加剧而蔓延。以色列当局可能会驱逐谢赫贾拉居民区的几个巴勒斯坦家庭,这加剧了长期的抗议活动。与此同时,斋月期间,在旧城及其周边地区,包括在所有圣地,巴勒斯坦人和以色列安全部队及平民之间的紧张局势急剧升级,导致了冲突以及数百人被捕和受伤。

煽动性言论和刺激行为伴随并助长了暴力,这 类言行包括哈马斯高级领导人发出的暴力威胁、在 老城附近游行的以色列极端分子的种族主义口号以 及以色列议会极右翼成员及其支持者对谢赫贾拉的 挑衅性访问。

5月10日,在以色列组织的耶路撒冷日游行之前,以色列安全部队大量驻守,成千上万巴勒斯坦人在耶路撒冷老城及其周围与警察发生冲突。据报道,以色列安全部队用弹头裹着橡胶的金属子弹和其他控制人群手段打伤了650多名巴勒斯坦人。三十二名以色列安全部队人员受伤。

尽管以色列当局采取了措施缓解紧张局势, 包括改变游行路线,推迟最高法院关于谢赫贾拉社

区驱逐问题的一场听审,禁止犹太人访问圣地,但 暴力仍在继续,大量安全人员仍然驻守。就在同一 天,哈马斯向耶路撒冷发射了七枚火箭弹,造成若 干财产损失,引发敌对行动升级。

5月10日至21日,在随后以色列与加沙武装团体的敌对行动中,253名巴勒斯坦人,包括至少66名儿童、38名妇女和3名残疾人,在以色列的空袭和炮击中丧生。其中至少有126人是平民。一名记者也被杀害。在某些情况下,包括妇女、儿童和婴儿在内的整个家庭都在家中被杀。

在同一时期,包括两名儿童和五名妇女在内的 九名以色列人和三名外国人被哈马斯和加沙其他武 装分子不分目标发射的火箭弹和迫击炮炸死,一名 士兵被加沙围墙附近发射的反坦克导弹炸死。

哈马斯和其他作战人员从加沙发射了4000多枚 火箭弹,这种强度和规模都是前所未有的。许多火 箭弹被铁穹系统拦截,另一些则落在加沙境内。在 以色列,据报多个地点被直接击中,造成住宅和商 业建筑以及学校和能源基础设施,包括加沙供电线 路受损。数百名以色列人在这些袭击中受伤。

在加沙,以色列国防军对其声称属于哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的军事目标进行了1500多次空袭。然而,房屋和民用基础设施遭到严重破坏。在敌对行动期间,联合国和各个合作伙伴报告称,至少有57所学校、9所医院和19个初级保健中心遭到完全或部分损坏。敌对行动期间的初步报告显示,至少有258座建筑,包括四栋高楼——其中一栋是多个国际媒体机构所在地——被损坏或摧毁。这相当于近2000套住房和商业单元。联合国和各合作伙伴正在开展快速损害和需求评估,以了解实地破坏和需求的全面状况。

据加沙卫生部的消息,1948名巴勒斯坦人在这 些袭击中受伤,11.2万多人流离失所,约7.7万人在 近60所联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近 东救济工程处)学校避难,他们在那里用水受限, 几乎无法获得医疗保健或食物。绝大多数人返回了 家中,但大约9000人仍然流离失所,他们的家已被 毁坏或无法居住。

我们目睹的暴力及其悲惨后果是不可接受的。 平民绝不应该成为暴力的目标。尤其是儿童绝不能 受到伤害。记者必须能够在不必害怕袭击或骚扰的 情况下开展工作。

在整个敌对行动期间,联合国与有关各方一道不懈努力,恢复安宁,包括通过秘书长呼吁以色列和巴勒斯坦武装团体立即采取果断措施,缓和局势,防止任何进一步的生命损失。安全理事会召开了四次会议,讨论结束敌对行动的方法,大会也就这场危机举行了一次特别辩论会(见A/75/PV.70)。国际社会的持续关注在关键时刻为停火努力提供了重要动力。

5月20日,以色列和哈马斯宣布同意停止敌对行动,于5月21日凌晨生效。此后,停火得以保持,没有更多火箭弹或空袭的报告。

战斗对加沙的人道主义影响是毁灭性的,加剧了本已严峻的局势。人道主义准入只有5月18日通过凯雷姆沙洛姆进入的近东救济工程处设施的五卡车燃料。由于从加沙射来火箭弹,大部分计划在当天提供的人道主义物资无法通过。

敌对行动停止后,5月21日,40卡车人道主义用品获准进入。5月25日,以色列宣布开放面向某些人道主义物资和人员的过境点,包括运送4600多万份来自COVID-19疫苗全球获取机制的疫苗。至关重要的是,所有人道主义物资和人员在两个过境点入境都要有可预测的时间表。此外,以色列于5月25日将加沙沿海的捕鱼区恢复到六海里范围,该捕鱼区在敌对行动期间曾完全关闭。

一些受损的污水和水基础设施的修复工作已经 开始。自5月10日以来,以色列禁止通过联合国购得 的加沙发电站燃料入境。加沙当局报告称,从埃及 购买的燃料被用来确保该设施继续运行,不过发电 量有所减少,导致每天平均供电仅五小时。加沙发

21-13343 3/27

电站是加沙唯一的大规模供电来源,对确保医院、 诊所以及水和卫生设施的运行至关重要。

医疗保健系统已经由于长期药物短缺、设备不 足和2019冠状病毒病大流行而不堪重负,很可能无 法满足在暴力中受伤人员的需求。

在加沙和东耶路撒冷事件的推动下,以色列安全部队与巴勒斯坦人的冲突、与定居者有关的暴力和巴勒斯坦人在被占领的西岸对以色列人的袭击也急剧增加,以色列安全部队对参加示威的巴勒斯坦人使用实弹的情况也明显增加。

我重申,必须追究所有实施暴力者的责任。 为了保护生命,以色列部队必须保持最大限度的克制,只有在绝对不可避免的情况下才使用致命武力。

被占领的东耶路撒冷可能发生的驱逐也仍是一个主要关切。5月9日,最高法院暂时推迟将几个家庭从谢赫贾拉驱逐,直到能够就其上诉举行听审。 然而,他们和许多身在谢赫贾拉和锡勒万的其他人 面临流离失所的风险,定居者组织提出的驱逐案件 目前正在以色列法院等待审理。

我重申,根据国际法,所有定居活动都是非法的,我敦促以色列根据国际人道法规定的义务,停止拆除和没收巴勒斯坦人的财产,并允许C区和东耶路撒冷的巴勒斯坦人发展自己的社区。

加沙的暴力波及到了邻近地区特别是黎巴嫩。 自我上次于5月16日通报情况(见S/2021/480)以 来,联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)于5月17 日和19日探测到了几枚从黎巴嫩南部向以色列发射 的火箭弹,其中一枚落在海法以东。以色列国防军 发射炮弹进行还击,击中了蓝线以北。据报告没有 造成人员受伤和破坏。此外,在黎巴嫩各地组织了 一些示威活动,表达对巴勒斯坦人的声援。5月23 日,900多名抗议者在黎巴嫩南部包括蓝线附近聚集 示威。在沙巴阿地区,几个人短暂越过蓝线以南, 在以色列技术围栏上悬挂旗帜。自始至终,联黎部 队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处一直在与 各方接触,以化解紧张局势。作为预防措施,联黎 部队与黎巴嫩武装部队协调,在蓝线沿线驻扎了大 量人员,并与双方保持密切接触。

这不是我们第一次看到加沙战争的结束。每次损失最大的都是平民。损失和创伤远远超出敌对行动的时间范围。结束暴力和立即采取措施消除人道主义后果是至关重要的优先事项,但我们不能止步于此。我们在寻求以可持续的长期办法解决这场冲突时,这一现实——以及避免敌对行动再次发生——应该成为我们所有人的出发点。

我重申,秘书长呼吁国际社会与联合国合作,制定一套支持快速恢复和可持续重建的综合、有力的一揽子计划,以支持巴勒斯坦人民并加强其机构。我致力于确保联合国发挥其作用。我们必须避免短期解决办法的诱惑,而应侧重于如何努力打破加沙的僵局和化解巴勒斯坦的分歧,这两个问题14年多一直没有得到解决,需要真正的政治解决办法。

为了确保可持续性,必须实现巴勒斯坦民族团结并使巴勒斯坦合法政府返回加沙。与此同时,我们必须创造一个能让各方重回切实谈判道路的政治前景。为此,我与中东问题四方特使、主要的阿拉伯和国际伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人保持密切联系。

经过几十年的冲突,正是谚语所说的"隧道尽头的光明"即政治前景的缺失扼杀了希望,并让那些无意实现可持续和平的人有隙可乘。只有通过谈判结束占领,并制定一个基于所有相关决议、国际法和共同协定的可行的两国解决方案,并使耶路撒冷成为两国首都,我们才有望最终结束这些无谓和代价高昂的暴力循环。

主席:感谢文内斯兰先生所作的通报。

我现在请菲利普·拉扎里尼先生发言。

**拉扎里尼先生**(以英语发言): 我谨对今天有机会在安全理事会发言表示衷心感谢。我在东耶路

撒冷的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)总部向安理会发言,这里离谢赫贾拉居民区只有几百米,那里有八个巴勒斯坦难民家庭面临被强行逐出家园的威胁。

在向安全理事会发言之前,我也用一周的部分时间在加沙倾听了无数痛失亲人的故事。在以色列军队实施空袭、巴勒斯坦武装团体发动火箭弹袭击11天之后,加沙有250多人丧生,包括66名儿童,其中19人在近东救济工程处的学校上学。在以色列,包括两名儿童在内的12人丧生。任何无辜平民丧生都是不可接受的。我向失去亲人者表示深切的慰问。此外,还有数千人受伤。这些不只是统计数据;他们是生命和梦想被夺走的平民。

我想暂停一下, 向我在加沙近东救济工程处 的同事表示感谢和赞赏,他们在马蒂亚斯·施马勒 主任的领导下,在第一线为民众提供保护和援助。 每天早上,他们克服揪心的恐惧,冒险前往已经变 成避难所的保健中心和学校,以帮助那些需要帮助 的人。他们去上班的时候,不知道这一天结束时家 人是否还活着。我们的保健和卫生工作者、社会工 作者和工程师在他们向我描述的"人间炼狱"中坚 持不懈地工作了11天——称其为炼狱,是因为11天 来,战斗丝毫不给人以喘息之机,没有人道主义休 战,因此无法向伤员提供紧急医疗援助,无法向流 离失所者提供救济, 就连获取食物都没法不冒着在 错误时间出现在错误地点的风险。对在我们学校寻 求庇护的7万人来说,这里是炼狱,因为他们生活在 封锁之下,没有其他地方可以寻求保护。对加沙中 心人口稠密地区实施的一刻不停的猛烈空袭使这里 成为炼狱。

我遇到的几乎每一个人都描述了他们感到的恐惧和创伤。我遇到一对父母,他们每晚都问自己,是让所有的孩子都睡在他们身旁,还是把他们分散到家中各处。他们是应该一起死去,还是应该把孩子们分散开来,努力救下一些人?近东救济工程处的一名同事描述了她是如何在斋月最后一天与姐姐

讨论怎么吃晚饭的。一小时后,她的姐姐和女儿在空袭中丧生。女儿的婚礼原计划在下一周举行。

我见到阿布·哈塔卜家的一个人,他家楼房倒塌时,他失去了10个亲人,包括他的妻子和四个孩子。他出去买吃的,回来时发现他的整个世界都已支离破碎。事件发生几天后,他仍然不知道发生了什么,不知道为什么他唯一幸存的孩子不再说话。我无法回答他。

最近的冲突是14年来第一场这样的冲突。每一场冲突都会摧残生命,摧毁建筑和基础设施,使加沙倒退许多年。这些冲突是在持续封锁的背景下发生的,长达14年的封锁削弱了经济,导致失业率飙升,并使加沙的医疗保健系统瘫痪,削弱了其目前抗击来势汹汹的2019冠状病毒病(COVID-19)疫情和满足受伤者需求的能力。

国际人道主义界现在已经从应急模式转向评估对家园、基础设施以及最重要的是人类生命造成的全部损害。我对无情的空袭和火箭弹袭击给平民特别是儿童带来的创伤和心理影响感到特别关切。我也对加沙人民中新一轮COVID-19感染感到关切,此时疫苗供应变得比以往任何时候都更加紧迫。

上周,我在东耶路撒冷会见了居住在谢赫贾拉的家庭的一些成员。穆罕默德·库尔德说他感到不公正和恐惧——感到不公正是因为他的家庭第二次面临被迫流离失所,令他恐惧的是那些想把他逐出儿时家园的人的蓄意骚扰。在包括东耶路撒冷在内的西岸,数千名像穆罕默德这样的人生活在恐惧之中,已对他们下达驱逐令,并下令拆除他们的家园和财产。

加沙局势升级期间,西岸严重的保护形势影响到巴勒斯坦难民和平民,没有得到公众足够的关注。我们看到,以色列安全部队的侵入、搜查和逮捕行动以及定居者暴力大幅增多。尤其令人关切的是,在示威活动中大量使用实弹,导致巴勒斯坦难民伤亡。

21-13343 5/27

我还关切非致命性武器、如催泪弹在巴勒斯坦 难民营狭窄的通道中和附近被可能过度滥用。反复 暴露在这些武器的影响之下可能会带来健康上的挑 战,因为催泪瓦斯会渗透到住房内和沾在衣服上。

绝望正在巴勒斯坦被占领土以外的巴勒斯坦难 民营蔓延。在一个高度动荡不安的地区,绝望与失 望的组合是危险的,特别是对青年来说,他们感到 权利遭到日益剥夺,陷入困境而无法自拔。

在黎巴嫩,难民营中的几乎所有人生活在贫困线以下。上次访问时,我看到绝望正在增加。我碰到一位年轻的巴勒斯坦难民,他说,他不时地问自己,他会死于COVID-19,死于饥饿,还是会死于试图坐小船跨过地中海。

上次访问叙利亚时,我看到身穿校服的儿童从耶尔穆克营地的瓦砾中钻出来,跳上近东救济工程处的一辆校车。他们的家庭来到废墟中生活,因为他们不再支付得起房租。

在约旦,尽管局势相对稳定,但是大流行病沉重打击了该国的经济。最脆弱者一巴勒斯坦难民、特别是那些逃离叙利亚的巴勒斯坦难民一受到的打击最为沉重。

在这场冲突得到政治解决、包括巴勒斯坦难民 的困境得到公正和持久解决之前,只有加强近东救 济工程处,才能让难民的生活稍感正常。这种正常 感可有助于实现和平与稳定。

凭借一个强有力的近东救济工程处,年轻的巴勒斯坦难民、无论是男孩还是女孩将能够靠优质的 教育走得更远。

Loay Elbasyouni是美国直升机登陆火星项目的工程师中的一位,他曾就学于加沙拜特哈嫩的一所近东救济工程处的学校。他从加沙来到NASA美国宇航局。这表明,当我们的学生被赋予力量时,他们能够走得多远。他们与别处的同辈一样,拥有无限的潜能。

一个强有力的近东救济工程处需要可预测的 充足资金,以便充分地规划和提供服务。这是会员 国可做的成本效益最高的投资之一。这是对人的投 入,对巴勒斯坦难民的人力发展的投入。这是对联 合国价值观和原则的投入。

我们的教育理念以联合国秉持的人权与容忍的价值观为基础,倡导一种使命感。仅在今年,联合国难民事务高级专员、世界银行以及英国文化协会就肯定了近东救济工程处出色的教育质量。

相对于普遍的暴力、仇恨以及不容忍,我们提供的教育仿佛一剂解药。削弱近东救济工程处将只会助长现有的分裂。我吁请会员国与近东救济工程处站在一起,在有人一再发起政治攻击、寻求削弱我处的作用和任务时支持近东救济工程处。

近东救济工程处是一个依据国际法、包括联合国相关决议倡导难民权利的机构。那些以为破坏我处的名誉及合法性就能以某种方式抹杀巴勒斯坦难民问题的人是在欺骗自己。抹杀或无视历史不仅是一种偏颇的行为,而且抹杀历史依据的是不实信息和对既成事实的否认。巴勒斯坦难民的地位和权利是国际法赋予的,是与大力倡导和平与平等一样的国际法。那些攻击近东救济工程处、企图以此削弱我处的人只会破坏和平的前景。

上周的事件就残酷地提醒我们,战争和暴力一直存在,因为没有为解决以巴冲突做出真正的全面努力。牵制冲突从而暂缓政治进程不应该再是一种选择。

最后,我谨分享以下建议,供安理会成员考虑。首先,正如我们已从特别协调员那里听到的那样,我们必须摒弃用西西弗斯式的做法来应对加沙冲突后的局势,这种应对做法仅限于人道主义和恢复援助,将不会阻止下一轮冲突。恢复期的同时需伴随一个真正的政治进程,旨在根据第1860 (2009)号决议,解除对民众、货物以及贸易的封锁。

其次,我响应特别协调员的呼吁,即:追究各 方违反国际法的人的责任,并迅速将其绳之以法。

第三,为防止西岸、包括东耶路撒冷的紧张进 一步升级,违反国际法的强迫驱逐和行政拆除应该 停止。

第四,人道主义和重建努力应得到充足的资金,应支持努力扩大COVID-19疫苗获取的工作。

最后,任何人不会主动要求七十年来一直做难 民。我见过的每一位巴勒斯坦难民都想要正常的生 活,包括没有恐惧和不受歧视地生活的权利。根据 国际法,他们与所有人一样,拥有享受人权的平等 权利,这意味着儿童能够玩耍和上学,父母可以保 护和照顾自己的孩子,青年可以拥有梦想。这也意 味着,生活在和平之中,而不必害怕下一场冲突。 我们必须共同努力,凭借一个强有力的近东救济工 程处,确保在巴勒斯坦难民的生活中维持一种正常 与稳定感。

主席:感谢拉扎里尼先生所作的通报。

我现在请哈立迪先生发言。

**哈立迪先生**(以英语发言): 我深切感谢安全 理事会和主席国中国给我这个机会,特别是在这个 可能是巴勒斯坦问题事态发展的新关头,向安理会 通报情况。

所有巴勒斯坦人,无论他们身在何方一无论是 几周前发生最新一轮暴力的被占领的阿拉伯东耶路 撒冷,还是在被占领的西岸,在遭受封锁的加沙, 在以色列境内,还是广大的巴勒斯坦海外侨民一均 对前几周的事件做出反应,表现出空前的团结。这 些事件和这种团结促使实地的现状一系统性歧视、 压迫以及定居者殖民的现状一得到世界各地的承 认,世人承认,这种现状不能再被弃置一边,掩盖 在陈词滥调中。世界各地的青年和有良知的人对来 自巴勒斯坦各地的图片做出反应,这些图片特别是 在社交媒体上广为传播,但是也有主流媒体。为 此,公众舆论开始发生转移。

1967年6月9日,当时正值1967年6月战争的高潮,我是一名大学生,就坐在安理会现在开会的这

个会议厅的访客区,目睹某常任理事国确保不予惩罚,使得某会员国能够无视安全理事会的停火决议而继续其军事进攻,这种攻势又持续了24个小时。近54年前的这种行为加剧了现在仍让安理会感到棘手的问题。自那时以来,为违反国际法和安全理事会决议的行为不受惩罚提供保障的相同做法一再重复发生,最近发生在安理会本月早些时候审议巴勒斯坦事件时。

安理会各位成员都知道,自联合国成立以来,安全理事会就巴勒斯坦问题和以阿冲突通过了多项协议。这类问题在本机构占用的时间和精力比任何其他全球问题都要多。大多数此类决议没有得到落实和遵守。实际上,它们是一纸空文。我所说的有罪不罚现象助长了这种蓄意不遵守安全理事会决议的做法,我要痛心地说,这让联合国和安理会自身的声誉受损。更为严重的是,这种有罪不罚现象一直严重妨碍为所有生活在巴勒斯坦和以色列的人建立和平、公正与安全。

不过,请我来不是为了讲述过去的失败。相反,我希望基于我对该问题来龙去脉的理解,提出一些建议,以加强本机构的努力,将来实现巴勒斯坦和以色列的持久和平与安全。

我清楚地知道,我也希望安理会各位成员清楚 地知道,当前正在审议的一些缓解措施无论有何可 取之处,都不足以使巴勒斯坦和以色列问题得到持 久解决。这些缓解措施包括重建加沙破败的基础设 施,却不保证这些基础设施不会第五次被摧毁;强 调巴勒斯坦人的生活质量,却不为他们提供一个清 晰、确定的政治前景;最后,再次启动一个毫无意 义的和平进程,由最强势的行为体确定其架构,回 避对于可持续解决这一问题至关重要的所有核心难 题是。

实现真正和持久安全的一切努力迟早都必须处 理这些令人苦恼的核心问题,这些问题可追溯到大 会和安理会在联合国成立后的最初几年里处理巴勒 斯坦问题的最早努力。

21-13343 7/27

这些核心问题是什么?它们是从1948年开始对 巴勒斯坦人民实施的剥夺;耶路撒冷地位;自1967 年延续至今的所谓临时军事占领;确保一切预期解 决办法都立足于国际法和安理会决议,而不是由着 与该问题有关的最强势行为体的方便。

我是中东史学家,长期观察安全理事会议事程序,我父亲作为秘书处的一员,在安理会工作了近20年。我完全了解,权力关系决定着什么是可能的,什么是不可能的。我完全了解,让各国的议程相互契合、从而有可能采取集体行动何其困难。

但是,如果说有某个时刻应当克服这些限制并 采取集体行动,以解决延续了大半个世纪的苦难根 源,这个时刻就是现在。巴勒斯坦和以色列最近的 动荡激化了矛盾,挑起了新的激烈情绪——其中有 些很丑恶,也唤醒了良知。它还戳破了气泡一样却 被奉为真理的错觉,例如阿拉伯世界或者全球没有 人关心巴勒斯坦的错觉。声援游行、社交媒体的沸 腾、主流媒体以前所未有的方式报道最近的事件、 全世界声援巴勒斯坦人的空前热潮——所有这些现 象共同表明,无论有些人多么希望情况不是这样, 巴勒斯坦问题仍然很重要,令人无法忽视。它们还 表明,巴勒斯坦人不会放弃他们争取实现其不可剥 夺权利的斗争。很多人数十年来希望它销声匿迹的 一个问题已经以一种更加激烈也更令人不安的方式 重新出现。

因此,现在应当实话实说,并放弃等量齐观的 残忍、错误做法,这种做法忽视4、10或20比1的伤 亡比例,将占领者和被占领者置于同等地位,将一 个拥有核武装的地区超级大国与一个从未获准享有 自决权的民族置于同等地位。如果继续保持这种等 量齐观的错误做法,如果容许这两个民族之间一边 倒的力量平衡来决定结果,就永远不可能结束这样 的杀戮和压迫,安全理事会在21世纪剩余岁月里将 继续发布毫无作用的空洞决议,就像在数十年里所 做的那样。 如何消除大国给予一方的有罪不罚?我认为,既需要采取小步骤,也需要采取大步骤。小步骤包括本机构紧急要求,不是由设置障碍的国家提出请求,而是要求在加沙人民的人道主义、医疗、饮食和其他基本需求方面不采取政治考虑,违者将受到制裁,并要求结束对200万人民的集体惩罚。这些小步骤肯定是安全理事会有权采取的。我认为所有人都能看出,这样做一一需要采取有力行动一一会改善巴勒斯坦局势。

小步骤包括安全理事会努力在民主基础上帮助 巴勒斯坦人民加强团结,但殖民国以色列不停地努力破坏这种团结。这可以包括举行联合国授权并监 督的选举,占领国或者扶植代理人并插手巴勒斯坦 事务的外来强权均不得阻挠。

小步骤可以包括所有人完全尊重耶路撒冷各个圣地的现状——这一现状一直受到有系统的侵犯。这一现状不但可以溯及很多关于耶路撒冷问题的联合国决议,还可以追溯到英国托管时期;其根源在奥斯曼帝国统治时期,经过许多年的战争和外交活动得以形成。我们最近几周可以看到,容许践踏这一现状就是在玩火,邪恶之火。这种情况许多年来持续发生,在约旦统治该城东部时期,特别是自以色列1967年占领和吞并以来,一直如此。

较大的步骤应当包括大力重申关于巴勒斯坦问题的国际秩序基本要素,因为它们是安全理事会决议和其他联合国决议制定的。这些要素包括不准通过武力获取领土,这是本机构1967年11月通过的第242(1967)号决议的核心原则;占领国公民在被占领土上的殖民活动是非法的;大会第181(II)号决议规定,难民有返回家园和获得赔偿的权利;以及安全理事会多项决议规定,国际社会必须为解决耶路撒冷问题发挥作用。

安理会仅仅公开明确重申这些要素——它们都 植根于国际法和联合国决议,是公正持久解决方案 唯一可能的基础——就能使局势得到无法估量的改 善。我知道,即使在安理会和其他联合国机构过去

已经对其中每一个都一致或者近乎一致投了赞成票的问题上,目前要达成一致有多难,但是,仅仅重申它们就极为重要。

另一个较大的步骤是,安理会坚持主张其特权,大力推动更具多边性质和更少单边性质的架构来解决巴勒斯坦问题。自从贡纳尔•雅林的行动在半个世纪之前、即1960年代末日渐式微以来,单方面做法盛行,这种做法显然未能给巴勒斯坦和以色列带来和平,现在应当用更加多边和更加不偏不倚的努力来取而代之。我知道,这项权力有其独特之处,不容忽视,但现在应该认识到,一个世纪的彻底失败应该促使本机构寻找一种比迄今未成功过一次的单边方式更好、更多边的方式来安排谈判。

一个更大的步骤——尽管这对本机构来说不 应该很难采纳,或者对国际社会来说也不应该很难 接受——是采取这样一个原则:即在任何预计的巴 以问题解决方案中,巴以两个民族的所有公民和两 个集体都必须完全平等地享有权利和安全。无论一 方享有什么权利,另一方也必须享有。这些权利包 括自决权以及政治权利、公民权利、人权和宗教权 利。

这并不是一个匪夷所思的观点。1947年11月,大会投票赞成在巴勒斯坦建立两个国家。一个最终成立,一个没有成立。尽管大会第181(II)号决议有许多缺陷,而且当时对占巴勒斯坦人口绝大多数的阿拉伯人表现出各种不公,但它包含了一个我们可以回顾和借鉴的核心:那就是两个民族生活在巴勒斯坦/以色列的不容置疑的原则。无论这两个民族以何种方式——在两国或其他基础上——构建未来的关系,都不能任由强者摆布弱者,任由其强大的盟友在天平本已向一方倾斜的情况下施加影响。在此情况下,安全理事会能够而且必须发挥作用,坚持将权利完全平等的原则和国际法作为任何持久解决办法不可或缺的基础。

我略知安理会成员代表及其所代表的国家在处 理这一棘手问题时必须面对的困难。我知道,这是

一个会在他们国家内部政治中产生深刻共鸣并引起 各方强烈反应的问题。然而,现在时候已到,应该 果断处理这一极为棘手的问题,将权利、原则、正 义和平等的概念付诸运用,以摒弃几十年来的权宜 做法。这些权宜做法制造了一个空洞的进程表象, 但显然没有给巴勒斯坦或生活在那里的两个民族带 来和平。正如我最近所写的那样,联合国和外部各 方在巴勒斯坦的努力非但没有带来和平,反而常常 未能防止更多的流离失所、苦难和战争。愿最近发 生在巴勒斯坦和以色列的危机提供的机会能促使安 全理事会做出努力,打破这种模式,让两国人民走 上通往公正、持久、可持续和平和真正、同等安全 的道路。

**主席**: 我感谢哈立迪先生刚才所作的通报。感谢他分享在长期研究的基础上提出的看法和建议。同时,我也感谢其他两位通报人对今天的会议所做的贡献。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生(巴勒斯坦)(以阿拉伯语发言):主席先生,我感谢你在针对我们的侵略开始以来的这个月里所做的努力。我们还感谢我们在安全理事会中的兄弟和朋友在这场侵略开始后,与你一一主席先生——一道做出努力,加以制止。事实上,为制止对我们巴勒斯坦人民、我们的财产和我们的圣地的侵略,安全理事会举行了数次正式会议,不论是公开或非公开会议,还是部长级会议。我还谨感谢秘书长和其他人为推动我们区域的和平与正义事业所做的努力。我谨代表巴勒斯坦感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普•拉扎里尼先生,感谢近东救济工程处向数百万难民提供服务。同样,我谨感谢我的兄弟和朋友拉希德•哈立迪教授适时的通报。

以色列失败了。以色列未能击垮巴勒斯坦意识,也未能瓦解我们的民族归属感。73年来,以色列制定了各种马基雅维利式的政策,采取了最恶劣

21-13343 9/27

的做法,以最危险的计划相威胁,并实施了最严厉的制裁。以色列为改变我们家园的历史、地理和人口状况投入了大量资源,以为最终一代巴勒斯坦人会认输,向它投降。

在灾难发生70多年后的今天,面对巴勒斯坦青年的勇气和活力,以色列的计划正在分崩离析,因为他们更加热爱自己的民族、家园和生活,相信团结的重要性和胜利的必然性。一代又一代人,我们始终忠于巴勒斯坦——它的旗帜就披在我们身上,只是因为正义和自由无可替代。无论占领者有着怎样的军事力量、军事技术,或是实行怎样的殖民政策,任何占领都不可能永远持续下去。

以色列也未能引导世界各国人民。其殖民主 义和种族主义面目昭然若揭。它的论点已是陈词滥 调。以色列再也不能通过指责所有敢于批评其占领 和呼吁结束占领的人,以及所有声援巴勒斯坦及其 正义事业的人,将攻击性反应当作挡箭牌。世界各 地有一代人不惧怕以色列及其威胁。

以色列今天怎么能继续掩盖它强加的种族隔离 制度?这种制度在我们的土地上随处可见。以色列 怎么能一边为5000年后犹太人所谓的回归权辩护, 一边剥夺巴勒斯坦人73年后返回其土地和家园的权 利?以色列怎么能一边为以所谓的犹太人财产要求 为借口在谢赫贾拉和锡勒万进行强迁行动辩护,一 边剥夺历史上的巴勒斯坦各地巴勒斯坦人的财产 权? 以色列怎么能为给予犹太人一切权利却剥夺巴 勒斯坦人同样权利的种族主义法律辩护? 以色列怎 么能为摧毁我们的家园、财产和田地的行为辩护? 以色列怎么能为窃取我们水资源和生计的行为辩 护,同时声称它有权在我们的土地上修建定居点、 军事检查站乃至隔离墙呢? 以色列怎么能为针对我 们的基督教和穆斯林圣地实施的暴力、破坏和煽动 行为辩护,同时声称其殖民统治完全是一项宗教和 意识形态权利呢? 以色列怎么能要求归还其死者遗 体,同时把巴勒斯坦烈士的遗体大量堆积在墓地, 进行尸体冷藏, 使死者家属甚至无法体面地安葬他 们呢?

遭受封锁、军队侵略和定居者恐怖主义的任何 巴勒斯坦人,只要是保卫其家园、家庭、土地以及 在阿克萨清真寺、"尊贵禁地"和圣墓教堂从事宗 教活动的权利,就会被视为罪犯。在此情况下,以 色列又怎能辩称占领国有绝对的权利进行所谓的自 卫呢?

以色列法院宣判犯了罪的以色列人无罪,同时 判决只是在行使自己权利的巴勒斯坦人有罪,以色 列怎么能为这一事实辩护呢?以色列呼吁世界同情 躲到避难所中的以色列儿童,同时拒绝接受因为将 巴勒斯坦儿童从家中和学校中绑架走、射击在自家 院子中和操场上的巴勒斯坦儿童以及杀害与父母在 一起的巴勒斯坦儿童等行为而受到的谴责,它怎么 能为这一做法辩护呢?它将如何为这一切辩护呢? 在此之后,谁还会相信以色列呢?

难道安全理事会没有收到联合国对加沙地带灾难性人道主义局势发出警报的各份报告吗?我们今天听到了向我们作出的此类报告。这些报告是对加沙局势濒临崩溃的警告。它们警告我们,由于过去15年来以色列实施的封锁,那里可能再度发生暴力。难道巴勒斯坦人在持续一整年的"回归大游行"期间没有大声疾呼要求他们的权利以及解除以色列的不公正围困吗?联合国所有专家都说,这一围困违反国际法,是对加沙巴勒斯坦人的集体惩罚。

难道我们没有一次又一次地来到安全理事会,警告以色列在所占领的耶路撒冷、我们的基督教和伊斯兰教圣地进行的干预、以色列在"尊贵禁地"实施的持续挑衅以及以色列在老城、谢赫贾拉、锡勒万乃至整个巴勒斯坦推行的强迫流离失所政策的后果吗?难道以色列没有一次又一次地来到安理会,展现专制占领者的顽固态度,以打击反犹主义为由来为其所有严重侵犯行为辩护,就好像它可以凌驾于法律之上吗?

以色列攻击任何呼吁制止其在西岸推行的定居 点政策、尊重耶路撒冷法律地位和"尊贵禁地"历

史地位以及解除对加沙地带封锁的人。以色列无耻 地不履行其作为占领国所负有的法律义务和责任。

被占领的巴勒斯坦国局势恶化,尤其是最近耶路撒冷和加沙地带的局势恶化,是以色列一手造成的。这是以色列压迫政策和殖民主义占领的必然结果。

今天在安理会这里,我们指出,以色列对加沙的侵略结束了,但所造成的灾难没有结束。牺牲的烈士无法复生,被拆毁的房屋无法复原,失孤儿童再无父母,失去的亲人一去不回。

以色列法院推迟就迫使谢赫贾拉和锡勒万的巴勒斯坦家庭流离失所案件作出裁决,并没有使这些家庭免遭定居者的持续侵略,也没有终止在被占领的耶路撒冷发生的悲剧。此举没有阻止以色列对阿克萨清真寺的挑衅或改变该城地位的做法。它没有阻止以色列吞并更多被占领巴勒斯坦土地、迫使巴勒斯坦人流离失所的欲望,也没有制止以色列对巴勒斯坦人自由的限制。

如哈利迪教授所言,今天我们大家站在一个十字路口。如果我们任由以色列为所欲为,以色列只会选择同样的道路和同样的做法。以色列会把种族隔离制度强加于我们。它会强行实施吞并、封锁和破坏。同时,以色列会要求确保它自身安全和稳定,因为以色列不承认其殖民主义和种族主义政策的失败,这些政策是暴力的来源和冲突的根源。

我们巴勒斯坦人不会投降。我们不会屈服于残酷的占领。这是以色列必须明白的道理。这是以色列必须面对的现实。巴勒斯坦人民——男女老幼——不会投降。巴勒斯坦人民会继续要求自由、独立和自决。我们只会接受通往我们人民的自由、捍卫我们的人格尊严和民族尊严以及保障我们依照国际法所享有一切权利的道路。

关于安全理事会和国际社会,几十年来,它们提出了国际和平愿景。安理会的决议界定了解决方案的基础和框架。安理会还规定,各方和各国有义务不承认非法行动,不支持此类行动的实施者。

安理会还呼吁需要区分被占领土和占领国领土。 它还呼吁遵守国际法。现在,安理会应执行这些决 议,按照安全理事会和大会各项决议,包括第2334 (2016)号决议的规定,建立公正和全面的和平。

安理会一直维护国际共识,反对一切欲使占领和殖民统治合法化以及歪曲解决方案框架的企图。现在,特朗普政府已经下台,随它一起结束的还有它企图宣扬的幻想。美国已经回归国际共识,四方机制也已得到重振。仅重申国际法的规定已不再足够。当然,我们对国际法充满敬意。简言之,安理会有责任执行国际法。

安理会绝不可要求我们保持耐心。我们一直如此忍耐。巴勒斯坦先知雅各是教导我们忍耐的先知。我们的耐心已经耗尽。每过一个小时,我们都会遭受更多的痛苦和流血。安理会希望我们忍耐多久——忍耐到下一次屠杀发生,忍耐到占领方监狱中的儿童成长为成年人,忍耐到一个家庭第三次或第四次流离失所,或者,忍耐到定居点扩大,最终切断耶路撒冷和约旦河谷的命脉吗?安理会希望我们忍耐到整整一代人在除了围困和贫困外一无所知的状态下长大吗?

巴勒斯坦及其核心组成部分耶路撒冷的生存之 战正在实地逐家逐户、在老城的小巷、在我们的阿 克萨清真寺和圣龛教堂、在每个山顶、街区、村庄 和营地展开。不承认巴勒斯坦主权,不尊重哈希姆 的监管权,和平之城就不可能实现和平。

安理会的责任不仅是在这里通过决议——尽管我们重视这一点——还需要改变那里的现实,以便保护那里的巴勒斯坦人,并确保那里的自由与和平。

正如我们听到、也欢迎的那样,重建被围困的加沙地带必须是当务之急,首先是向境内流离失所者提供紧急医疗保健和人道主义援助,在当前疫情背景下,尤其必须这样做。但安理会和我们都知道,解决加沙地带的问题必须采取大刀阔斧的做法,必须符合我们人民、土地和命运的统一,同时

21-13343 11/27

彻底解除以色列对加沙的封锁,并确保人员和货物的自由流动。这将确保经济生活的复苏,燃料、医疗设备、药品和建筑材料的供应,以及发电厂可持续运作,从而结束加沙巴勒斯坦人民过去15年来所经历的人道主义悲剧。这也将使加沙的年轻人能够发挥最大的潜力和创造力。

过去几周表明,以色列的说法——巴勒斯坦问题不再是阿拉伯和穆斯林世界各国人民或世界各国人民心中的所思所念,已成为一个边缘问题——是错误的,是毫无根据的。无论是在区域还是在国际上,巴勒斯坦问题都不能被忽视。我们赞扬所有旨在结束以色列对加沙的侵略并启动一个严肃的政治进程的区域和国际努力,该进程应将巴勒斯坦、亦即中东事业置于所有优先事项的首位。然而,我们重申,这一政治进程的成功将取决于结束对我们的人民、我们的土地和我们的圣地的持续侵略,取决于安理会执行其决议的能力,以及国际社会拒绝双重标准和强制执行《联合国宪章》所通过并庄严载入的国际规则以及国际法和所有国际决议的能力。

尽管发生了所有这些杀戮和破坏,但我们巴勒斯坦人民是一个活生生的民族,因为自己的历史、遗产、文明、文化、诗歌、梦想、创造力、勇敢、多样性、友爱、愤怒、宽容、爱国主义和人性而繁荣昌盛。我们像我们的土地一般,我们也属于这片土地,永远不会抛弃它;正如一位伟大的诗人所说的那样,一代又一代的革命者前赴后继,要么我们生活在其中,要么它生活在我们中间, 犹如电影"二十个不可能"中的情景一般。在巴勒斯坦,我们都有着过去、现在和未来,无论有谁同意或者有谁反对,这一点都不会改变。

主席: 我现在请以色列代表发言。

富尔曼夫人(以色列)(以英语发言): 停火 生效已经将近一个星期了,虽然有些事情已经很明 了,但仍有一些事情有待观察。显而易见,这不是 一场以色列和加沙人民之间的冲突,也不是以色列 人和巴勒斯坦人之间的冲突。这是以色列和哈马斯 之间的冲突。

加沙人民是哈马斯的受害者,他们不是我们的敌人。显然,局势升级的全部责任在于哈马斯,它是国际上认定的恐怖组织,其意识形态类似于伊拉克和黎凡特伊斯兰国。哈马斯不分青红皂白地向耶路撒冷、特拉维夫和以色列其他城市的无辜平民发射了4300多枚火箭弹。平均每天发射约400枚火箭弹。任何其他国家面临类似威胁,都会像以色列一样进行反击。

同样清楚的是,这一升级与谢赫贾拉的法律 争端或阿克萨清真寺的事件无关。斋月期间以及全 年其他时间,有数十万穆斯林在阿克萨清真寺和平 祈祷。是哈马斯,而不是以色列,破坏了和平,他 们煽动极端分子在这一神圣清真寺储存石块和燃烧 弹,然后向犹太礼拜者和警察投掷石块和燃烧弹。

以色列必须恢复和平,这符合其确保耶路撒冷所有圣地礼拜自由的长期政策。哈马斯利用阿克萨清真寺的事件作为实施恐怖行为的借口。没有人可以利用任何借口来实施恐怖行为,恐怖行为应该永远受到谴责。人们不能无视这样一个事实,即哈马斯升级和加剧紧张局势的行动与以色列并无多少关系,而是与巴勒斯坦内部政治直接相关,哈马斯试图维护其对巴勒斯坦权力机构的主导地位。

以色列的行动成功摧毁了哈马斯很大一部分恐怖基础设施。以色列打击了加沙1500多处恐怖资产。该组织100多公里的恐怖隧道网络被摧毁,200多名恐怖分子被歼灭。我们在开展这些行动时,尽一切努力限制平民的伤亡。

以色列对加沙平民伤亡深感悲痛。每一个生命的丧失都是一场悲剧。作为一个将生命的神圣性视为至高无上的国家,我们为这场冲突中失去的每一个无辜者感到悲痛。另一方面,哈马斯显然犯下了双重战争罪,他们躲在巴勒斯坦平民身后,向以色列平民开火。此外,哈马斯玩弄手段,他们试图增加自己一方的伤亡人数,然后让安全理事会将这些

悲惨损失归咎于以色列。大家必须记住,哈马斯对 双方的死亡负有责任。以色列严格按照武装冲突法 开展行动,这包括与区分、攻击中的预防措施和相 称性有关的规则。

安全理事会对上述事实的反应令人担忧。安理会在其新闻谈话(SC/14527)中完全无视从加沙居民区向以色列平民发射4300多枚火箭的行为。安理会甚至不承认这些火箭中有680枚发射失败,落在加沙境内,造成数十名巴勒斯坦人伤亡。此外,安理会还忽视了这样一个事实,即在通过凯雷姆沙洛姆过境点向加沙运送人道主义援助物品期间,哈马斯蓄意向该过境点发射迫击炮弹,炸死两名平民,炸伤多人。由于发生这些袭击,为了所有相关人员的安全和安保,该过境点不得不关闭,致使民间国际援助捐赠物品无法进入加沙。

事实上,安全理事会的新闻发言只字不提哈马斯。一项关于一个恐怖组织的行动导致必须停火的新闻发言,怎么可能不提及这个恐怖组织,也不承认伊朗在武装、资助和训练这个恐怖组织方面发挥的作用?哈马斯领导人伊斯梅尔•哈尼耶公开吹嘘从伊朗获得资金、武器和专门技术,这再次证明伊朗在该地区发挥着破坏性作用。

新闻谈话中完全忽视的另一件事是被哈马斯 关押在加沙的被俘或失踪的以色列人问题。以色 列决心查明Hadar Golding、 Oron Shaul、 Avera Mangistu 和 Hisham al-Sayed的下落,并坚持国际 社会要竭尽全力确保他们返回。

忽视这些问题并不会使之消失。事实上,在这种情况下,这只会让问题变得更糟。安全理事会成员和国际社会必须谴责哈马斯,并表示支持以色列保护其公民的权利。我们对已经这样做的国家表示感谢。

安全理事会还必须呼吁解除哈马斯的武装。向 巴勒斯坦人民提供的任何援助都不能落入恐怖分子 之手。必须建立有效的机制以确保这种情况不会发 生。不谴责哈马斯或试图在一个凶残的恐怖组织和 一个根据国际法行事的民主国家之间建立任何形式 的道德对等都会鼓励恐怖主义,助长反犹太主义, 伤害生活在加沙的巴勒斯坦人,并破坏任何对话的 机会。

哈马斯无区别地向无辜的以色列平民发射火箭 弹,同时利用巴勒斯坦人作为人盾,因为它知道国 际社会中有太多人会任其为所欲为。他们知道,造 成生命损失的责任将落在以色列头上。不幸的是, 他们的这一想法被一些人再次证明无误。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)未能提到哈马斯,更不用说谴责这个伊斯兰恐怖组织袭击人道主义援助车队或无区别地向以色列平民发射火箭弹,这实际上强化了哈马斯的恐怖主义目标。就连联合国中东和平进程特别协调员托尔•文内斯兰也表示,无区别地发射火箭弹和迫击炮违反了国际人道主义法,必须立即停止。

但是,近东救济工程处没有对哈马斯施加影响,以制止它对以色列的无区别发射,而是在"围墙守护者行动"期间通过虚假推文歪曲事实,散布政治化宣传,这与近东救济工程处的授权任务相抵触。那些没有谴责哈马斯,也没有承认对战争罪负有责任的关于这次行动的每一项声明都积极地鼓励该组织继续其恐怖主义活动。

但此种声明的危险并不仅限于将更多以色列人和巴勒斯坦人的生命置于危险之中。它还将世界各地犹太人的生命置于危险之中,包括安理会成员国自己的国家。将哈马斯造成的巴勒斯坦人死亡,无论是直接袭击还是将他们用作人盾而造成的死亡,归咎于以色列,仅仅靠以色列和巴勒斯坦伤亡人数的对比而指责以色列实施过度反应,这样做会助长哈马斯的宣传机器,煽动反犹太主义的火焰。

在火箭弹瞄准以色列平民的同时,犹太人和 犹太机构也成为世界各地亲巴勒斯坦暴徒的攻击目 标。言语和人身攻击成为合法话语的一部分,将犹 太公民置于生命危险的境地。将恐怖组织造成的死 亡归咎于犹太人是最古老的反犹伎俩。这些危险言

21-13343 13/27

论的结果已经开始显现。我们可以清楚地看到和听到亲巴勒斯坦集会和示威活动中的反犹攻击-对犹太人和犹太机构的攻击,还有对以色列的妖魔化和消灭以色列的呼吁。

这是最清楚不过的例子,表明反犹太复国主义就是反犹太主义这一事实。反犹太复国主义和针对犹太人的可恶的反犹攻击之间的联系是由走上街头挑起此种事端的亲巴勒斯坦团体制造的。我们期待世界各国在打击反犹太主义的斗争中采取有效行动,坚守保护犹太人和犹太社区的责任,追究肇事者的责任。

为哈马斯撑腰壮胆,不追究其责任,这样做的破坏性影响也将对加沙人民产生持久的灾难性影响。当以色列在2005年从加沙地带撤出时,它特意留下了温室和其他可能使那里的巴勒斯坦人口得以蓬勃发展的建筑物。以色列和国际社会准备帮助加沙繁荣起来,但哈马斯却另有计划。2007年哈马斯夺取了对该地区的控制权,并在一场内部争斗中处决了其对手巴勒斯坦组织法塔赫的若干成员,此后,哈马斯建立了一个专制政权,并将加沙变成了恐怖中心。它没有使用国际援助或必需品建造房屋、办公室或工厂,而是在地下建立了一个恐怖隧道网。它将总部设在一栋多层住宅楼里,并将导弹和火箭存放在学校。

一个强大的哈马斯意味着加沙人民将遭受更多 苦难。至关重要的是,提供的援助不能以任何方式 用来加强哈马斯的力量。

最后,展望未来,至关重要的是要明白,不追 究哈马斯的责任,任其扩大政治权力和影响力,对 任何形式的对话都是有害的。以色列将始终致力于 推进和平。《亚伯拉罕协定》是以色列和平意愿的 明显例证。

然而,哈马斯仍然是和平的障碍。哈马斯拒绝 接受四方原则。它拒绝接受以色列的生存权。它拒 绝放弃暴力,拒绝承认过去的各项协议。 毫无疑问的是,如果国际社会加强哈马斯的力量,这将使哈马斯取代巴勒斯坦权力机构的可能性大大增加,并消除以色列人和巴勒斯坦人未来对话的机会。与一个致力于消灭自己的恐怖组织是没有什么可谈的。正如拜登总统所说,在所有人都承认以色列是一个独立的犹太国家之前,该地区不可能有和平。哈马斯已经明确表示永远不会这么做。

停火已一周,应该以此为契机,防止哈马斯继续恐吓以色列人民或加沙人民。安全理事会和整个国际社会必须与以色列一道,防止哈马斯在军事和政治上发展壮大。这是防止新一轮暴力的唯一途径,也是保持开展对话、实现更光明未来的机会的唯一途径。

主席: 我现在请想要发言的安理会成员发言。

我谨提请发言者注意第507号说明第22段,其中根据安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺,鼓励所有参加安理会会议的人员在5分钟之内结束发言。

我现在请美国代表发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以 英语发言):我感谢文内斯兰先生所作的透彻通 报,感谢他的团队为支持停火努力和给过去两周的 局势带来一些平静所做的一切工作。

我还感谢拉扎里尼先生介绍最新情况,并感谢 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济 工程处)在非常具有挑战性的情况下开展的拯救生 命工作。我感谢哈立迪先生今天抽出时间与安全理 事会分享他的看法。我感谢以色列和观察员国巴勒 斯坦代表参加我们的会议。

我还要首先感谢埃及政府与我们一道努力实现 这一停火,感谢约旦和卡塔尔政府以及通过斡旋作 出贡献的其他伙伴。最高级别的悄然、密集、持续 的外交活动暂时结束了暴力活动,美国决心继续进 行这种外交活动,以确保平静得以维持。这就是拜 登总统派遣国务卿布林肯前往该地区的原因——在停

火的基础上再接再厉,向我们的伙伴表示感谢,并 促进稳定与安全。

首先要认识到暴力造成的巨大伤亡。伤亡往往会减为数字,但每个数字背后都是一个真实的人: 女儿、儿子、父亲、母亲、祖父母、朋友,是一个人。除了遇难者,还有那些身体上或心理上受伤的人。为他们,我们需要找到一个解决办法。只有关心是不够的。我们致力于为恢复进程提供帮助。人道主义需求十分巨大,现在是我们站出来满足这一需求的时候了。

美国在3月和4月宣布向巴勒斯坦人提供2.5亿美元援助,在此基础上,布林肯国务卿最近宣布提供3800多万美元的新援助,以支持西岸和加沙的人道主义努力。这包括向近东救济工程处提供近3300万美元,支持其在西岸和加沙的应急行动,还包括通过美国国际开发署提供的另外550万美元人道援助。

这一拯救生命的援助将支持人道主义伙伴,他们会利用援助向最近冲突中流离失所的人提供食物、保健、救济物品和紧急住所。它还将为那些遭受创伤的人提供心理健康和社会心理支持。我们将与联合国、巴勒斯坦权力机构和其他伙伴密切合作,而不会——我再说一遍,不会——向哈马斯提供任何援助。

此外,布林肯国务卿指出,我们打算与国会合作,在未来一年为西岸和加沙追加提供7500万美元的发展和经济援助。我们会给予大力援助,但需求十分巨大,特别是在加沙。我们呼吁安理会其他成员以及国际社会支持这些努力,并向最弱势群体提供人道主义援助。

资金需求和准入需求是不相上下的,每一次人 道紧急情况都是如此。具体来说,要想采取有效的 人道主义应对措施,就需要继续开放埃雷兹和凯雷 姆沙洛姆过境点,快速处理人道主义车队手续,使 救济和恢复物资畅通无阻地进入加沙。我们要共同 努力保持这些做法,帮助有需要的人。此外,我们 需要促进西岸和加沙的进步和经济稳定。我们需要 加强私营部门,需要扩大贸易和投资。

正如拜登总统所说,巴勒斯坦人和以色列人同样有权过上安全、有保障的生活,享有同等的自由、机会和民主,并得到有尊严的待遇。在我们与有关各方和其他方面合作应对实地的紧迫需求之际,也要开始思考我们如何能够支持巴勒斯坦人和以色列人过上更好的生活,使这种脆弱的安宁变得更加可持续。

**德里维埃先生**(法国)(以法语发言): 我感谢特别协调员、主任专员和哈立迪先生的通报。

同上周末的安全理事会一样,法国欢迎宣布5月 21日停止敌对行动,并呼吁充分遵守停战。这是集 体努力的结果。法国充分发挥了自身作用,呼吁立 即停止敌对行动,与约旦、埃及、美国和欧洲伙伴 密切协调,并与以色列当局和巴勒斯坦权力机构保 持联系。我们以这种方式促成了国际压力,使战斗 在5月20日至21日夜间停止。

法国还通过主动提出一项决议草案,确保安全理事会参与这些努力。我们欢迎安理会终于能够在停战后发表声明(SC/14527)。我们再次欢迎埃及发挥的关键作用、美国的作用以及该地区其他国家,尤其是约旦和卡塔尔的贡献。

到目前为止一直得到遵守的停战现在必须通过可持续的停火安排来维持。我们将非常小心地确保以色列领土不会遭受新一轮火箭弹袭击。我要重申,我们非常强烈地谴责袭击行为,尤其是哈马斯发动的袭击。经过11天的战斗,平民伤亡惨重。流离失所者人数众多,大量房屋和民用基础设施被摧毁或损坏。

因此,停战必须使最紧迫的人道主义需求得到满足,尤其是在加沙。法国呼吁畅通无阻的人道主义准入。我国欢迎在这方面采取的初步措施,为人道主义援助和人员开放了过境点。除了年度援助外,我国打算拨款数百万欧元,以满足最紧迫的需求。我们呼吁所有会员国也作出贡献。

21-13343 15/27

在加沙,除了应急对策之外,还需要更广泛的 重建方案,特别是针对关键的民用基础设施以及医 疗领域,包括应对2019冠状病毒病。我们准备好与 联合国一道,在这些努力中充分发挥作用,确保援 助只会送达原定对象手中。

停战最终必须伴随着包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦领土以及以色列的紧张局势出现缓和。我们仍然非常关切东耶路撒冷巴勒斯坦家庭面对的驱逐威胁,呼吁以色列当局不要执行驱逐,并重申我们强烈反对一切形式的定居点活动。我们还呼吁充分尊重圣地以1967年为基础的现状。除此之外,所有挑衅、所有煽动仇恨和暴力行为必须停止。

这11天的严重暴力提醒我们,我们无法撇开以 巴冲突。如果我们选择忍受或忘记它,它会通过新 的暴力事件死灰复燃。

若不从政治角度入手,不遵守国际法,同样的 原因会造成同样的后果。暴力循环将接踵而至,平 民将再次成为主要受害者。

法国重申坚决支持两国解决方案,即两国在国际法和安理会决议的框架内,基于1967年的界线,在安全和公认的边界内和平、安全共处,均以耶路撒冷作为首都。这是满足以色列和巴勒斯坦人民愿望并确保所有人安全的唯一途径。

法国决心与所有国际伙伴一道,为维护这一前景充分发挥作用。欧洲与外交事务部长让-伊夫•勒德里昂将与德国、埃及和约旦的同事一道,继续在安曼模式下努力。我们仍然决心共同努力,逐步恢复双方的信任,以期恢复谈判。

安全理事会一直在这场危机中保持动员状态。它现在必须参与支持重启政治进程的努力。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):鉴于 最近的事态发展,扩大通报人名单值得欢迎,我感 谢他们提供见解。

过去几周的事态发展再次提醒我们,中东局势和巴勒斯坦问题的解决需要新想法和新动力,无论

这看上去有多么遥远。每一轮冲突都使所有国际协议和机制受到质疑。即使在紧张气氛较低的时候,安理会的月度报告和通报也提醒我们,现状几乎没有带来解决问题的前景。我们敦促双方——以色列人和巴勒斯坦人——拿出解决冲突所需的适当紧迫感,就关系正常化和直接谈判问题重新接触。

肯尼亚欢迎5月21日埃及调解达成的停火协议。 我们也知道,为了维持停火,双边和区域在继续开展多种降级和调解努力。我们也赞赏突尼斯、挪威、中国和法国就安全理事会关于加沙停火的5月22日新闻谈话(SC/14527)作出大力努力。我们赞扬所有这些努力,包括中东和平进程特别协调员托尔•文内斯兰的继续参与,以及秘书长安东尼奥•古特雷斯和中东四方机制特使的工作。安全理事会作为唯一负有维护国际和平与安全的首要责任的联合国机构,不仅需要确保维持停火,而且还必须在包括东耶路撒冷的被占领巴勒斯坦领土上停止敌对行动。

肯尼亚一贯支持在和平环境下开展外交谈判, 以实现两国解决方案,使以色列和巴勒斯坦能够根据1967年6月边界享有安全和公认的边界。所有区域和国际努力的基础都必须是多边主义,指导原则必须是商定的国际机制,包括第2334(2016)号决议。

人员伤亡、成千上万人流离失所、房屋和重要基础设施遭拆除、心理影响和其他形式的伤害——这一切都发生在巴勒斯坦局势极为脆弱和全球疫情的背景下——不仅要求加沙,而且也要求耶路撒冷、特拉维夫和西岸确定预防和恢复工作的近期步骤。中东和平进程副特别协调员、联合国驻巴勒斯坦被占领土驻地协调员和人道主义协调员林恩•黑斯廷斯女士进行的实地访问和5月23日的表态表明,实地经济、健康和粮食安全遭受的影响将需要多部门和机构间协调。

肯尼亚欢迎就重建工作发出人道主义呼吁,并 欢迎提供基本产品和服务,包括水、燃料和药品。

肯尼亚认为,在开展人道主义工作和重建工作时,应努力监测和防止武装分子利用这些工作。我们不能允许巴勒斯坦人民的民用物体被用来藏匿武器和发动袭击,从而招致对极端分子的报复性袭击,进而又导致巴勒斯坦人民遭受更多苦难。

我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程 处继续发挥作用,认为这是加强人道主义努力的关 键。我们鼓励重新开放凯雷姆沙洛姆过境点,为人 道援助提供充分准入。

尽管人道主义援助是必要和有用的,但事实证明,在冲突周期之后为呼吁提供资金不是一种可持续的做法。正如我在开始时所说,我们需要重新考虑如何避免下一个冲突周期,并处理导致敌对行动的根本原因。人道努力将需要整合,建立可持续的基石和机构。现在是国际社会防止而非等待下一次冲突爆发的时候了。现在也许也是开始谈论在冲突各个阶段开展建设和平与可持续发展工作的时候了。

安理会需要与区域和邻国合作,重新审议政治 形势,重振其努力,以便进行直接谈判和解决最终 地位问题,从而使以色列人和巴勒斯坦人享有永久 和有保障的和平。

肯尼亚继续对敌对行动——例如我们过去11 天目睹的敌对行动——产生的溢出效应以及在全球加剧极端主义甚至仇恨的问题发出警报。我们看到恐怖组织及其支持者如何迅速抓住机会,再次发出激进化号召并在全世界范围内进行招募的情况。没有任何理由可以为哈马斯动用火箭弹袭击以色列平民目标,利用民用基础设施,使用人盾或在民用物体内藏匿武器辩解。肯尼亚重申对这种行为的强烈谴责,特别是考虑到它对本己脆弱的民众和无辜平民,尤其是儿童造成的附带损害。

我们在集中精力以政治手段解决这场旷日持久的冲突时,也要采取预防和缓解措施,处理多代激进主义和极端主义的问题,特别是考虑到这些团体目前使用的武器日益先进,行动手法日益狡诈。

尤尔女士(挪威)(以英语发言): 我要感谢通报人——文内斯兰特别协调员、拉扎里尼总干事和哈利迪教授——的宝贵发言。

差不多一周前,在埃及、卡塔尔、联合国、美国以及其他区域和国际方面的努力下,以色列与哈马斯达成了停火协议。在11天战斗中,我们看到哈马斯等激进组织从加沙向以色列发射了数千枚火箭弹以及以色列对加沙的猛烈轰炸。

挪威继续谴责针对平民的一切袭击。正如特别协调员所述,平民伤亡巨大,儿童尤其受到影响。 现在各方必须全面落实和遵守停火。此外,必须优 先考虑向加沙平民提供人道援助。我们呼吁让人道 主义行为体能够迅速、安全和不受阻碍地提供粮 食、保健服务和其他人道救济,包括汽油和天然气 等必需品。

正如上周宣布的那样,挪威将把其2021年对巴勒斯坦的人道主义支助总额增加到1200多万美元。 作为联合国中央应急基金的主要捐助者,我们还将捐款资助中央应急基金为加沙人道工作拨发450万美元的援助方案。

尽管我们所有人都在集中精力迅速制止近期冲突,但我们不应忘记根本的问题。这种升级不是在真空中发生的。只要以色列占领继续,不为解决问题开展政治进程,类似冲突就会继续定期爆发。东耶路撒冷的冲突,包括"尊贵禁地"、圣殿山冲突,以及在谢赫贾拉和锡勒万可能发生的驱逐事件,说明目前的局势难以为继。我们继续非常关切地关注西岸的紧张局势。

双方以及国际社会应借此机会加紧努力,为实 现两国解决方案重启谈判。我们赞赏中东四方机制 在这方面的重要作用以及该区域各国的作用。

我们必须继续努力,加强两国解决方案的体制基础。作为协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会主席,挪威仍然专注于国家政权建设这项工作以及捐助者和合作伙伴为加强巴勒斯坦经济和改善巴勒斯坦权力机构财政状况所作的努力。自

21-13343 17/27

2014年以来,这项工作还包括重建加沙和改善其居民生活。加沙人民再次遭受巨大破坏,人道需求巨大,我们都必须将我们的对策建立在以下基础上,那就是加沙地带仍将是巴勒斯坦不可分割的一部分。我们解决加沙巨大需求的努力应该以我们为建设巴勒斯坦作出贡献这一目标为指导,我们的努力必须帮助确保所有平民的平静和安全。

协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会仍然是协调向加沙提供援助的最佳机制。它将各方、捐助者和发展伙伴聚集在一起。它以巴勒斯坦权力机构为中心,全面审视巴勒斯坦的发展和治理需求。

一俟联合国和世界银行提交其对损坏和需求的评估,挪威将召开专家级别的工作会议,以协调优先事项并提出建议。我们将评估诸如加沙重建机制等已经获得资金并已运作的结构和机制如何能够继续下去,并进行必要的修正。我们还再次确认,我们打算与共同主办方、欧洲联盟、美国以及区域和其他伙伴合作,在9月底或10月初召开一次特设联络委员会会议。

最后,我将就安全理事会的作用说几句话。我们感到高兴的是,安理会5月22日能够就一项新闻谈话达成一致,欢迎停火并呼吁提供人道主义援助(SC/14527)。至关重要的是,安理会在这类问题上要用一个声音说话。安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。实地的人们在倾听,看安理会说了哪些话,没说哪些话。因此,安理会肩负着重大责任,履行使命,并不辜负受冲突影响人民的期望。挪威将继续努力为安理会行动和寻找解决办法作出贡献。

邓先生(越南)(以英语发言): 我感谢特别协调员托尔·文内斯兰和主任专员菲利普·拉扎里尼所作的内容翔实、富有洞察力的通报。我也感谢拉希德·哈立迪教授分享他对这一问题的看法。

我欢迎巴勒斯坦和以色列代表参加我们今天的会议。

越南再次欢迎双方在11天的暴力之后宣布停火,暴力事件造成双方200多人死亡,数千人受伤,其中绝大多数是巴勒斯坦人。我们高度赞赏埃及、卡塔尔、约旦等地区国家、联合国、中东四方等国际伙伴为此作出的建设性努力。

我们要强调,停火仍然非常脆弱,因为当地局势继续动荡。我们敦促各方充分遵守停火并使之永久化。为了做到这一点,各方的克制至关重要。我们继续呼吁各方避免采取任何可能引发新一轮暴力的行动或言辞。数十年冲突的教训告诉我们,任何缺乏克制的行为,无论是个人还是团体,都有可能引发随后的行动,将双方拖入螺旋式升级。这种情况发生过,而且很可能会继续发生。

执行停火的有利条件至关重要。我们再次赞扬 有关国家和组织为恢复平静和确保各方充分遵守停 火所作的持续努力。我们鼓励调解努力,以维护稳 定,避免局势进一步升级的风险。

永久停火还需要采取具体步骤处理冲突起因。 我们敦促以色列当局停止在包括东耶路撒冷在内的 西岸的所有定居点活动,停止拆毁巴勒斯坦人住房 和驱逐巴勒斯坦人民。根据国际法,所有旨在改变 1967年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯 坦领土的人口组成、性质和地位的措施都是非法 的,违反了包括第2334(2016)号决议在内的联合 国决议。

我们再次重申坚信,唯一的出路是两国解决方案,包括根据国际法、《联合国宪章》和联合国相关决议,建立以东耶路撒冷为首都、与以色列国和平共处、拥有在1967年前界线和谈判解决基础上确定的安全和国际公认边界的巴勒斯坦国。

我们呼吁有关各方采取步骤,以坚定的眼光重启谈判,寻求公正、全面、可持续解决巴勒斯坦问题的办法。为达此目的,包括区域国家、联合国、四方和其他国际伙伴在内的国际社会的作用至关重要。

最后但同样重要的是,我要强调向巴勒斯坦人,特别是在加沙,提供人道主义援助的紧迫性。除了人员伤亡,暴力还摧毁或损坏了一系列重要的民用建筑,包括供水和电力基础设施以及医疗和教育设施。在加沙地带冠状病毒病大流行的背景下,局势更加令人担忧。在这方面,我们要强调向所有需要帮助的人畅通无阻地提供人道主义援助的重要性。加沙重建需要数年时间,需要大量财政支持。现在的当务之急应该是重建平民生存不可或缺的基础设施。我们赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和其他国际组织在冲突期间和冲突后为加沙巴勒斯坦人提供救济的不懈努力,我们继续呼吁国际社会加大对加沙人道主义和重建努力的支持,包括近东救济工程处所做的努力。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢中东和平进程特别协调员托尔•文内斯兰和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处) 主任专员菲利普•拉扎里尼就巴勒斯坦领土局势所作的通报。我们还认真听取了哈立迪教授的发言。

我谨欢迎美国常驻代表琳达·托马斯-格林菲尔 德出席今天的会议。对她来说,这是第一次在安理 会会议厅举行面对面会议。她现在不在会议厅,但 我想罗德尼·亨特会转达我们的欢迎,我想我们大 家都赞同我的想法。

今天关于中东局势的讨论是在悲惨事件的背景下进行的,这些事件夺走了230名巴勒斯坦人的生命,其中包括66名儿童,还有12名以色列人丧生。我们向遇难者家属和伤者表示慰问。加沙地带人民迫切需要人道主义援助,包括重建基础设施。我们支持近东救济工程处的工作,它可以在这方面发挥关键作用。我们希望,在当前具有挑战性的条件下,该机构将得到稳定的资金。

得知巴以冲突地区实现停火,我们感到宽慰和 高兴。就我们而言,我们从一开始就积极努力结束 敌对行动,并与主要地区伙伴密切接触。我们积极 利用四方内部建立的沟通渠道。我们感谢所有参加 这一进程的人,我们特别注意到埃及和卡塔尔领导 人所作的调解。联合国和特别协调员文内斯兰也为 缓和局势作出了重要贡献。

今天,巴勒斯坦和以色列都没有发生战斗。 然而,这并不意味着我们可以推迟解决巴勒斯坦问 题。不幸的是,历史一次又一次地证明,这是整个 中东和整个世界的关键问题。这不仅仅是一种比 喻,也不是夸大其词。我们都看到穆斯林民族对东 耶路撒冷阿克萨清真寺寺院周边事件的反应是多么 敏感。

显然,在所有问题得到解决之前,中东不会最终处于和平状态。为了防止武装对抗死灰复燃,必须在国际和区域层面致力于创造条件,以便根据联合国决议和巴以两国在1967年边界内和平、安全地毗邻共存的原则,重启巴勒斯坦人和以色列人之间的直接谈判。

有助于创造这种条件的一个因素是,反对单方面步骤,包括定居点活动和一再引起双方对抗的挑衅。以色列的安全关切必须得到解决。必须努力在巴勒斯坦解放组织纲领的基础上恢复巴勒斯坦人的团结。耶路撒冷圣地的现状必须得到尊重,在这方面,我们知道约旦王室发挥着特殊作用。

过去两周安全理事会和大会对巴勒斯坦问题的 积极讨论表明,整个国际社会对解决该问题这一最 终目标及其法律框架的理解是一致的。应当维护这 种一致性,包括安全理事会成员之间的一致性。对 这些框架所表达的支持必须转化为具体行动。

我们不认为所有问题都可以由任何一个行为体 凭一己之力解决。只有大家通力合作才能做到这一 点。有鉴于此,我们再次请我们的同事,包括四方 中的同事,考虑我们的建议,举行一次四方部长级 会议,以及一次该区域国家、巴勒斯坦人和以色列 人也参加的四方部长级扩大会议。我们准备研究这

21-13343 **19/27** 

方面的建议和意见,我们越早开始一起努力,该区域的局势就越早趋于稳定。

**吴百纳女爵士**(联合王国)(以英语发言): 我感谢文内斯兰特别协调员、拉扎里尼主任专员和 哈立迪教授今天的通报。

联合王国同其他国家一道热烈欢迎停火。我们 再次感谢联合国、埃及、卡塔尔和其他区域行为体 的调解活动。我国首相向遇害平民的家庭、特别是 失去儿童的家庭转达了我国最深切的慰问。以巴冲 突和暴力循环夺走了太多人的生命。

我们现在需要致力于使停火持久。我国外交大 臣昨天前往该地区,会见了以巴领导人。正如他所 明确指出的那样,最近的升级突出表明,急需在建 立更积极的未来方面取得进展,消除冲突的驱动因 素。

联合王国一直明确表示,针对阿克萨清真寺和 平礼拜者的暴力是不可接受的。维护历史现状以及 圣地的安全和神圣性至关重要。我们支持约旦哈希 姆王国作为监护人所发挥的重要作用。

我们都对谢赫贾拉的暴力场面深感不安。联合王国一直明确指出:根据国际法,定居点活动是非法的,损害了和平前景;以色列政府必须停止在东耶路撒冷和西岸其他地方扩大定居点、强拆和强迁。在圣地和谢赫贾拉发生的事件不能成为哈马斯和其他激进团体肆意以火箭弹袭击以色列的理由。我们绝对谴责这些袭击。我们继续呼吁这些团体永久停止针对以色列的煽动活动,停止向以色列发射火箭弹。我们一直明确指出,以色列在应对袭击时拥有自卫的合法权利。在行使这一权利时,所有行动都必须符合国际人道主义法,并尽一切努力避免平民伤亡。

我们严重关切加沙的人道主义局势,包括重要民用基础设施遭毁坏的情况。人道主义行为体和基本供应品迅速而不受阻碍地进入加沙仍然至关重要。我们敦促继续开放进出加沙的所有过境点,包括对拯救生命的医疗活动开放。

联合王国为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)紧急呼吁提供了450万美元的初步援助,帮助满足紧迫的人道主义需求。我们赞扬近东救济工程处持续做出努力,支持在冲突期间流离失所的加沙人。

巴勒斯坦被占领土的经济增长对于让巴勒斯坦人民心生希望仍然至关重要。长期以来,那里的经济增长一直遭到扼杀。我们呼吁巴勒斯坦权力机构和以色列就经济问题恢复对话,再次召开联合经济委员会会议,共同应对金融危机和冠状病毒病危机。

我们赞扬自停火以来与双方接触的所有人努力 寻求政治出路。我们欢迎要求巴勒斯坦人和以色列 人享有同等的安全、保障、自由、和平与尊严的呼 吁。

最后,长远的政治眼光至关重要。最近的事件 必须激励我们所有人致力于实现两国解决方案,确 保一个安全无虞的以色列和一个以1967年界线为基 础的巴勒斯坦国以耶路撒冷为两国的共同首都毗邻 共存,这是我们认为能够结束暴力循环并实现公正 和可持续和平的唯一解决方案。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言): 我要感谢文内斯兰特别协调员今天上午的通报,并 特别感谢拉扎里尼主任专员和哈立迪教授今天上午 提出真正有价值的见解。

爱尔兰欢迎在11天的暴力冲突之后于上周末达成停火协议。现在,各方要做的是,尊重和维持停火协议,以避免进一步流血的风险。所有对双方有影响力的人都必须继续利用这一影响力,确保维持和巩固停火。以巴领导人必须尽量少发表言论,以缓和紧张局势。

我们欢迎安全理事会在停火商定之后终于能够通过一项新闻谈话(SC/14527)。然而,我们没有理由沾沾自喜。在冲突肆虐的11天里,我们安理会未能齐声发出片言只语,这是我们集体外交失败的标志,令人警醒。正如哈立迪教授所指出的那样,

最近的事件和我们的反应不力使人们正确地认识到,为实现中东可持续和平指明一条政治道路难度很大。安理会必须承担起自身责任。我们必须支持各方迎接这一挑战,并帮助结束周而复始的暴力和流血。

冲突刚结束时,满足人道主义需求至关重要, 特别是对加沙地带受影响的民众而言。

爱尔兰已宣布向在加沙的联合国近东巴勒斯坦 难民救济和工程处(近东救济工程处)和儿童基金 会提供更多资金,我们敦促所有捐助者在这一关键 时刻增加支持,包括响应今天发起的机构间紧急呼 吁。

爱尔兰非常关切的是,近东救济工程处的建筑物,其中包括医院和学校,在加沙的军事行动中遭到破坏。工程处在加沙发挥着至关重要的人道主义作用,必须得到保护。我通过主任专员拉扎里尼,向近东救济工程处和其他联合国机构和非政府组织兢兢业业的工作人员致敬,他们在整个危机期间提供了关键的服务和支持,现在仍在这样做。

我们呼吁占领国以色列为人道主义救济物资运 送的畅通无阻提供便利。我们也呼吁哈马斯为加沙 地带不受阻碍的人道主义准入提供便利。

爱尔兰支持以综合方式进行重建。我们再次呼 吁以色列结束对加沙的围困。加沙地带是被占领巴 勒斯坦领土不可分割的一部分。重建努力必须考虑 到这一点。

以色列和巴勒斯坦当局必须按照国际标准, 对敌对行动期间违反国际人道主义法的指控展开调 查。包括以色列、哈马斯和其他武装团体在内的各 方都有责任尊重国际人道主义法。

最近的危机造成了毁灭性的破坏,特别是对巴勒斯坦人造成影响。许多无辜的巴勒斯坦人和以色列人无谓地丧失生命,更多人的生活被撕裂。这些可怕的事件突显一个简单的事实,即巴勒斯坦问题不能被忽视或搁置。

爱尔兰支持秘书长的呼吁,即以色列和巴勒斯 坦领导人不仅要恢复平静,还要促进认真对话,解 决冲突的根源。我们认为,妇女参与这一进程至关 重要,爱尔兰很高兴促成巴勒斯坦妇女民间社会领 导人昨天向安理会成员通报情况。

正如我国外交部长西蒙•柯文尼上周所指出(见S/2021/480),我们必须问一下自己,我们如何摆脱巴勒斯坦人和以色列人之间反复出现的暴力循环?恐怖袭击必须停止。不能也不应为这些袭击行动开脱。必须停止无视国际法、将非法定居点扩大到被占领巴勒斯坦领土的行为。必须停止将巴勒斯坦人驱逐出其在东耶路撒冷和西岸其他地方的家园。必须停止拆毁巴勒斯坦人财产、定居者暴力、恐吓和煽动等行为。

我们必须承认,多年来以不可接受的速度采取的这些行动是巴勒斯坦人民正当不满情绪的根源,破坏了和平与和解的前景。安理会必须要求以色列人和巴勒斯坦人履行承诺、遵守国际法。必须平等维护和尊重基本权利,特别是言论自由、和平集会的自由、以及结社自由。

我们认为,安理会现在应当与四方、主要阿 拉伯国家和其他主要利益攸关方一道,敦促各方为 可信的谈判作出认真和持续的努力。根据联合国决 议、国际法和商定的参数,为谈判达成两国解决方 案开拓真正的政治前景,对于实现巴勒斯坦人和以 色列人都能享有平等权利与机会的和平未来至关重 要。

拉德卜先生(突尼斯)(以阿拉伯语发言): 首先,我要感谢托尔·文内斯兰先生所作的重要通 报及其为缓解被占领巴勒斯坦领土局势所作的宝贵 努力。我也要感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和 工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普·拉扎 里尼先生和哈立迪教授所作的通报。我们还对秘书 长为实现停火所作的努力表示高度赞赏。

我们赞扬国际社会努力缓和局势、结束侵略。 突尼斯通过与安理会成员的协调,在最高层级为这

21-13343 **21/27** 

些努力作出积极的贡献。我们也赞扬所有国际和区域行为体在这方面的贡献,特别是中东四方成员以 及埃及、卡塔尔和约旦的贡献。

今天的会议是在大约一周前宣布停火后,被占领巴勒斯坦领土保持谨慎平静的情况下举行的。然而,关于定居者团体和以色列部队继续挑衅东耶路撒冷巴勒斯坦平民的报道令人关切,可能导致新的冲突爆发,不仅在被占领巴勒斯坦领土,而且在整个区域造成毁灭性后果。

鉴于局势的微妙和敏感,突尼斯再次呼吁国际社会,特别是安全理事会,承担起责任,迫使占领国遵守国际法、国际人道主义法和国际人权法所规定的义务,停止其侵犯行为、扩张计划和定居者活动,以及只会导致暴力和破坏并损害实现中东公正、全面与持久和平前景的单方面行动。

突尼斯还再次呼吁国际社会保障对巴勒斯坦平 民的保护,并结束对加沙地带的非法围困以及对巴 勒斯坦人民的各种形式的集体惩罚。

占领国对西岸和东耶路撒冷巴勒斯坦居民所犯下令人震惊的镇压和恐吓行为及其对加沙地带的无耻侵略,已造成数百人死亡和数千人受伤,其中包括许多妇女与儿童,并造成基础设施的广泛破坏。突尼斯呼吁区域和国际行为体在被占领巴勒斯坦领土上,特别是在加沙,加强援助和人道主义应对,以便为重建努力作出贡献。我们还重申,必须响应近东救济工程处的呼吁,支持其紧急救济干预措施,并使之能够继续向550多万巴勒斯坦难民提供服务。在这方面,突尼斯赞扬联合国、国际人道主义行为体和非政府人道主义组织在被占领巴勒斯坦领土上所作的非凡努力。我们也赞扬捐助者为推进这些努力提供慷慨的支持。

侵略的受害者及其长期的社会心理和人道主义 影响、被摧毁的基础设施、以及围困和冠状病毒病 疫情所造成的巨大经济损失,所有这些都加剧了巴 勒斯坦人民的痛苦,他们几十年来一直在遭受占领 国的持续镇压和虐待,但占领国却没有受到惩罚。 在经历了70多年的占领、杀戮、破坏和流离失 所之后,现在难道不是时候伸张正义、恢复巴勒斯 坦权利和强制遵守具有国际合法性的决议,以便结 束这种不公正的占领并建立一个主权独立的巴勒斯 坦国吗?占领国当局要继续挑战国际社会并无视国 际法和具有国际合法性的决议到什么时候?巴勒斯 坦何时成为联合国正式会员国?

我们重申,我们今天肩负着历史责任。为了实现国际和平与安全,恢复该地区稳定,我们必须捍卫权利和正义,袒护国际合法性,以防止暴力循环(例如我们最近目睹的暴力循环)重演、杀戮平民行为以及破坏实现和平的希望。

因此,我们再次呼吁通过安全理事会、秘书 长、中东问题四方及该地区各方之间的协调来采取 统一的国际行动,以便创造必要条件,确保有关各 方积极和有约束力地参与,在具体时限内切实重启 严肃和可信的谈判。这是在国际法、具有国际合法 性的决议、商定的解决参数和《阿拉伯和平倡议》 的基础上实现中东公正、全面和持久和平的途径。

最后,突尼斯将通过与姐妹友好国家的合作与协调,在安全理事会和其它区域和国际论坛中继续努力实现这些目标。我们将继续坚定地、有原则地支持兄弟的巴勒斯坦人民的斗争,以结束占领、恢复他们不受时效限制的合法权利,并沿1967年6月4日边界线建立以东耶路撒冷为首都的主权独立国家,并解决所有其它最终地位问题。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言): 我感谢中东和平进程特别协调员托尔•文内斯兰先生、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普•拉扎里尼先生以及拉希德•哈立迪先生的通报。

过去两周,东耶路撒冷和其它巴勒斯坦领土的 局势一直是安全理事会关注的焦点。在这些安理会 会议上,印度对耶路撒冷老城发生的暴力,特别是 斋月期间发生的暴力,以及东耶路撒冷谢赫贾拉和 锡勒万居民区(该地区是联合国促成的一项安排的

一部分)可能发生的驱逐深表关切。我们还强调需要尊重耶路撒冷的历史现状。

我们欢迎宣布停火,并承认国际社会、中东问题四方成员和该地区各国在促进停火和继续努力建设和平方面的重要作用。停火阻止了安全局势急剧恶化,并恢复了相对平静。然而,局势仍然脆弱。我们再次呼吁各方保持最大限度的克制,避免暴力、挑衅、煽动和破坏行为。

最近的暴力循环导致宝贵的生命损失,包括一名印度国民丧生。我们向所有受影响的家庭表示深切慰问。立即向巴勒斯坦平民,特别是在加沙的巴勒斯坦平民提供人道主义援助,并确保人道主义援助通过经核实的渠道顺利进入加沙,都是重要的问题。

就我们而言,印度继续以双边方式并通过向联 合国领导的机制捐款,向巴勒斯坦权力机构提供发 展和人道主义援助。印度一贯支持近东救济工程处 在人类发展和人道主义服务方面的强大作用。

恢复和重建现在将成为国际社会在加沙努力的 一个重要方面,这些必须得到优先考虑。巴勒斯坦 权力机构应继续是这种援助的支点,以确保所有巴 勒斯坦人的福祉和利益。

即使我们聚焦当前局势,我们也必须强调需要恢复以色列和巴勒斯坦之间的对话,以实现两国解决方案。双方之间缺乏直接和有意义的谈判只会扩大信任赤字,这反过来又增加了未来发生类似升级的可能性。在继续进行复原努力时,国际社会,特别是中东问题四方,必须尽一切努力恢复这些直接谈判。

我们坚信,只有通过双方就最终地位问题进行 直接和有意义的谈判来实现两国解决方案,才能实 现以色列和巴勒斯坦人民渴望并应得的持久和平。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 我感谢特别协调员温尼斯兰、主任

专员拉扎里尼和哈利迪先生的及时通报。我也欢迎 巴勒斯坦和以色列的代表来到安全理事会。

同安理会其他成员一样,墨西哥欢迎宣布上周五生效的停火。我们也欢迎埃及、卡塔尔和其他国家的调解努力,这些努力对实现这一目标都是重要的。不幸的是,正如我们一再听到的那样,在11天冲突之后,伤亡惨重:近300人死亡,9000人受伤,77000人流离失所,以及造成数百万美元物质损失。然而,尽管如此,我们注意到耶路撒冷战事有增无减,这表明已达成的协议是脆弱的。这种暴力循环是过去13年来以色列和巴勒斯坦之间一直发生的许多冲突的又一个例子。

在这种情况下,重建计划和国际捐助者在暂时 休战的刺激下提供的资金自然会有所帮助,但在某 种程度上,它们被置若罔闻。只要不解决冲突的历 史和根本原因,我们将继续对暂时休战和重建进程 之后的对抗事件感到遗憾。

没有理由要以色列儿童不得不在半夜跑到掩体,也没有理由要巴勒斯坦儿童不得不在学校寻求临时避难。打破这一恶性循环并为以色列和巴勒斯坦儿童提供繁荣与和平未来的唯一途径是,充分执行基于联合国决议和众所周知的国际参数的两国解决方案——一个解决以色列正当安全关切并支持巩固一个在政治和经济上可行的巴勒斯坦国的解决方案。

墨西哥重申其对两国解决方案的承诺,同时敦促巴勒斯坦领导人为其选举进程确定新的日期和计划。举行自由和透明的选举是任何民主国家的中坚支柱。我们也敦促哈马斯和加沙的其他组织不要发射火箭或燃烧装置,也不要对以色列发动任何其他攻击。

我们还呼吁以色列促进有利于巴勒斯坦经济和 平和繁荣发展的条件,除其他外,采取措施解除对 加沙的封锁。同样,我们敦促它停止在被占领土上 的所有定居活动,包括侵占、迫迁和拆除巴勒斯坦 人的房产,以及建造和扩大定居点,根据国际法,

21-13343 **23/27** 

这些都是非法的,是对两国解决方案构成的障碍。 同样,根据联合国有关决议,我们呼吁维护耶路撒 冷的特殊地位。

我们再次呼吁政治、社会和宗教领袖不要使用 会促成社会分化和助长暴力的煽动性言辞。

我国代表团欢迎人道主义事务协调厅和一些国际伙伴迅速拨出资金,开始加沙的重建工作。我们希望,国际社会的捐助将继续下去。

最后,巴勒斯坦的重建和经济重启努力必须与 实现巴勒斯坦人民自决的合法愿望齐头并进。一个 独立的、有经济活力的巴勒斯坦国将有利于以色列 的安全。恢复这一进程的责任无疑要由冲突各方承 担。然而,我们国际社会的所有人都有义务支持这 一进程。

**于尔根松先生**(爱沙尼亚)(以英语发言): 我感谢特别协调员温内斯兰、主任专员拉扎里尼和哈立迪教授的通报。

我们深为关切地注视着以色列和巴勒斯坦被占领土局势最近一轮的升级以及暴力造成的平民生命损失,特别是儿童的生命损失。我们强烈谴责哈马斯和其他军事团体不分青红皂白地发射火箭弹,同时强调各方必须遵守国际人道主义法。

爱沙尼亚欢迎以色列与哈马斯之间的停火。 至关重要的是,各方应尊重并充分遵守停火,并尽 最大努力避免进一步的紧张和暴力。我们赞扬联合 国、美国、埃及、卡塔尔和其他国际伙伴在这方面 发挥的重要作用。

停火为解决紧急人道主义需求创造了空间。我们支持秘书长呼吁为加沙的重建和恢复提供强有力的一揽子支持。爱沙尼亚正计划为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供额外资金,以应对最近冲突造成的巨大人道主义后果。

考虑到加沙地带严峻的人道主义局势,必须让 所有需要帮助的人不受阻碍地持续获得人道主义援 助,并努力实现可持续重建和复苏。 平息西岸和东耶路撒冷,包括圣殿山/"尊贵禁地"周围的动荡局势也很重要。必须停止所有的挑衅、煽动、暴力和破坏行为。必须尊重圣址的现状。我们还呼吁以色列停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上继续扩建定居点、迫迁和拆毁房屋,因为这些行为违反了国际法。

我们呼吁所有各方不要采取会进一步加剧紧张 局势和破坏两国解决方案可行性的单边行动。

只有通过有意义的谈判,才能解决以巴冲突。 我们呼吁国际社会,包括中东问题四方,为恢复以 色列人和巴勒斯坦人之间的直接谈判创造条件,以 便在国际法和安全理事会有关决议的基础上实现两 国解决方案。

阿巴里先生(尼日尔)(以法语发言): 我首 先要感谢托尔·温内斯兰先生关于中东局势的全面 通报。我还感谢菲利普·拉扎里尼先生和拉希德· 哈立迪先生的通报,拉扎里尼先生的机构在巴勒斯 坦被占领土开展了出色的工作。

我欢迎巴勒斯坦和以色列的代表来到这里。

我也谨感谢主席国中国表现出活力和效率,在 这个月里组织了关于中东局势的各种会议,包括今 天的会议,使我们有机会参加面对面会议。

尼日尔非常关注该区域的最新事态发展,特别 是5月21日以色列和巴勒斯坦之间达成的停火,结束 了近年来最致命的暴力升级之一。

虽然枪声在几乎一周前就沉寂了,但当地的安全局势仍然不稳定。巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的事件激增,有鉴于挑衅性言论和煽动仇恨的行为,以及在西岸观察到的紧张局势,我们必须要保持最大的警惕性,以防止倒退并保证对停火的全面尊重。在这方面,我们欢迎美国国务卿安东尼•布林肯访问该区域,以巩固双方来之不易的休战协议。

我们呼吁各方保持最大限度的克制,不要采取 任何可能破坏停火的行动,而是平息紧张和重建双 方的信任。这是恢复和谈必不可少的步骤。

我们今天乐见的以色列人与巴勒斯坦人之间停止敌对行动和恢复平静,仍然是紧张的区域和国际外交努力的成果。这一切再次表明了集体参与解决冲突,包括以巴冲突的有效性。在这方面,我们赞扬埃及、卡塔尔、美国、联合国和所有其他行为体为实现以色列人与巴勒斯坦人之间的停火所作的巨大努力。

就像标志着以巴关系动荡历史的其他血腥事件一样,过去几周的事件告诉我们,国际社会的支持对于促使双方进行对话至关重要。因此,我们呼吁国际社会、四方机制、安理会成员和对各方有影响的区域行为体继续施加必要的压力,以重启已停滞数年的和平进程。两国解决方案是解决冲突的唯一办法,我们在过去几周里重申了我们对实现两国解决方案的坚定承诺,现在决不能以任何方式使之陷于瘫痪。必须将允许这两个长期遭受暴力和误解的民族和平共处作为优先事项。然而,要做到这一点,就必须解决问题的根本原因——即按照第2334(2016)号决议的明确要求,结束以色列在巴勒斯坦领土上毫无限制的定居政策。

此外,持续的定居点活动以及对巴勒斯坦人 民的不公成为不满和反抗的温床,这反过来又导致 激进化和暴力。对于被欺负和牺牲的巴勒斯坦人来 说,绝不能永远看不到光明。正如南非非洲人国民 大会反抗可鄙的种族隔离制度一样,巴勒斯坦人面 对压迫和殖民主义,也有权利为自己的自由、自己 的领土以及人的尊严而斗争。

我国代表团对以色列人和巴勒斯坦人之间最近暴力升级造成的巨大生命损失感到遗憾。包括妇女、儿童甚至婴儿在内的生命损失令人深感遗憾,但处于占领之下手无寸铁的巴勒斯坦平民的死亡是不可接受的。以色列的轰炸使加沙陷入危急的人道主义局势。早在目前的紧张局势爆发之前,加沙地

带——一个名副其实的露天监狱——已经在持续15年非法封锁的重压之下饱受煎熬。近43%的人口失业,人口密度约为每平方公里5500人。冠状病毒病(COVID-19)传播率持续飙升,卫生系统正处于崩溃的边缘。

加沙人民赖以生存的剩余民用基础设施遭到全部或部分破坏,加剧了已经十分悲惨的局势。受影响的基础设施包括学校和COVID-19病毒中央检测实验室等卫生设施,以及电线、饮用水供应系统以及商业和住宅建筑。尽管战斗已经结束,但所有这些因素交织在一起,构成众多人道主义挑战,对此需要采取紧急措施,使加沙能够实现恢复,让民众能够过上正常生活。

我们紧急呼吁国际社会更加慷慨地援助长期遭受苦难的加沙人民。加沙的重建和恢复不容拖延,因为成千上万的无辜生命有赖于此。能否成功实现持久缓和紧张局势也取决于此。我们欢迎派遣人道主义车队前往加沙,包括来自埃及的车队,有些国家已经宣布提供财政援助。为了摆脱这一特别令人担忧的局势,占领国以色列必须根据国际人道主义法,采取紧急和有效的措施,确保其控制下的民众的福祉和生存。

尼日尔欢迎托尔·温内斯兰先生的不懈努力, 并重申我们全力支持国际社会为全面和持久解决以 色列-巴勒斯坦冲突所作的一切努力。

金女士(圣文森特和格林纳丁斯)(以英语发言): 我感谢特别协调员温内斯兰的通报和调解努力。我也感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员拉扎里尼先生的通报。我们注意到他的四项建议。我们十分感谢哥伦比亚大学的Khalidi先生发表的真知灼见。我们也感谢巴勒斯坦国和以色列国代表的发言。所有通报基本上都是阐述蒙受的损失和绝望之情,以及紧急呼吁采用新思维和新方法。

这些通报正是在审议中东局势、特别是压迫和定居者殖民主义继续存在的加沙局势这一特别紧要

21-13343 **25/27** 

的时刻作出的。圣文森特和格林纳丁斯极为关切和 震惊地注视着5月10日以来加沙暴力激增,导致250 多人死亡,1900多人受伤,其中大多数是平民,包 括妇女、儿童和老人;另有75000多人流离失所。民 用基础设施——房屋、学校和医院——遭受破坏加 剧了这一局势。

在我们哀悼巴勒斯坦人和以色列人丧生的同时,我们欢迎在埃及主持下,以色列和哈马斯宣布无条件停火。我们还赞扬该区域各国——包括卡塔尔——联合国、中东四方机制和其他方面作出调解努力。我们希望各方保持最大限度的克制,确保停火意味着暴力的全面彻底结束。

此外,我们欢迎安理会上周通过了关于停火的新闻谈话SC/14527。这一结果反映出安理会减轻加沙人民痛苦的决心,尽管政治障碍阻碍安理会采取果断行动防止危机。

我们谴责对阿克萨清真寺的冲击,这次冲击导 致数十名礼拜者受伤和六名巴勒斯坦人被捕。我们 再次呼吁维护和尊重圣地的现状。以色列的侵略, 特别是极端主义定居者对阿克萨清真寺的袭击和冲 击,必须立即停止。

我们今天的绝对优先事项是恢复平静,立即停止当地巴勒斯坦平民、特别是加沙巴勒斯坦平民的痛苦。国际社会必须密切关注加沙民众深重的苦难和严峻的人道主义局势。在这方面,我们呼吁开放进入加沙的所有过境点,并敦促国际社会迅速提供人道主义援助,响应近东救济工程处的紧急呼吁,提供3800万美元,以满足加沙人民最紧迫的人道主义需求。我们必须尽全力减轻他们的痛苦。此外,必须作为一项当务之急,解除危害加沙人民生命的14年封锁。

最后,我们重申,两国解决方案仍然是实现以 色列人和巴勒斯坦人持久和平与安全的唯一途径。 国际社会需要找到一种方法,帮助以色列人和巴勒 斯坦人重返关于两国解决方案的谈判。缺乏政治对 话具有极大的风险,可能导致未来的安全状况进一步恶化。

主席: 我现在以中国代表的身份发言。

我感谢温尼斯兰德特别协调员、拉扎里尼主任专员和卡利迪先生刚才所作的通报。

过去一个月,巴以紧张局势牵动着全世界的神经。安理会就此进行了多次紧急审议,并于上周日发表主席新闻谈话(SC/14527),欢迎并呼吁全面遵守停火,对在暴力中丧生的平民表示哀悼,重申支持以两国方案为基础的全面和平。希望安理会的一致声音有助于局势缓和降温,有助于重启和平进程。

中方赞赏埃及、卡塔尔等国家为促成停火开展的斡旋调解工作,特别感谢温尼斯兰德特别协调员付出的不懈努力。要看到,当前地面局势依然脆弱,国际社会必须加大行动,确保有关方切实遵守停火,尽早恢复全面平静。

上周末,阿克萨清真寺内外再次出现对抗,东耶路撒冷形势依然紧张。我们再次敦促所有各方保持克制,避免采取可能导致局势升级的举措。以色列应切实制止针对穆斯林的暴力、威胁和挑衅,维护和尊重耶路撒冷宗教圣地历史上形成的现状,停止驱逐巴勒斯坦民众,停止一切定居点活动。

巴勒斯坦被占领土面临的人道危机令人担忧。 在加沙地带,长年封锁、疫情冲击叠加10多天的冲 突动荡,使200多万加沙居民深陷困境。我们呼吁国 际社会开展紧急行动,多渠道向巴勒斯坦提供人道 援助,向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提 供紧急资金支持。我们呼吁以色列为人道援助提供 准入便利,并尽快全面解除对加沙封锁。

中方将向巴勒斯坦提供100万美元紧急人道现汇援助,向工程处提供100万美元捐款并援助20万剂新冠肺炎疫苗,并继续在力所能及的范围内为巴勒斯坦人民提供切实帮助。

巴勒斯坦问题在联合国议程上已经70多年了。巴以局势每次陷入动荡,都是对国际法治和正义的警示,对人类良心的拷问,对多边机制有效性的考验。这一轮冲突再次提醒我们,不能让中东和平进程脱离正轨,不能让巴勒斯坦问题边缘化,不能漠视巴勒斯坦人民的苦难和他们本应拥有的权利,不能忘记安理会通过的诸多具有约束力的决议,不能回避安理会应该承担的责任。

正如中国国务委员兼外长王毅在5月16日安理会紧急公开会上所指出的,巴以问题归根结底要在"两国方案"基础上寻求长期解决。只有全面、公正、持久地解决巴勒斯坦问题,中东地区才能真正实现持久和平和普遍安全。我们要推动巴以双方早日重启平等对话,重建互信,消弭分歧,找到比邻而居、和平共处的出路。国际社会、特别是对巴以有影响力的国家,要秉持客观公正立场,为推进中东和平进程付出努力,同时加强国际协调,壮大促和合力。安理会承担着维护国际和平与安全的首要责任,必须为解决巴以问题采取有力行动,重申对"两国方案"的坚定承诺和支持。

作为巴勒斯坦人民的真诚朋友,中方支持巴以 双方在"两国方案"基础上尽快重启和谈,早日建 立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥 有完全主权、独立的巴勒斯坦国,从根本上实现巴 勒斯坦和以色列的和平共存。我们呼吁国际社会各 方坚持公平正义, 秉持公道良知, 践行真正的多边 主义, 共同为巴勒斯坦问题的公正、持久解决发挥 应有作用。

我现在继续行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

本次会议是安理会5月份安排的最后一次公开会议,我谨借此机会向安理会成员和安理会秘书处表示真挚感谢,感谢他们给予中国代表团的有力支持和帮助。

过去的一个月非常繁忙。在这一个月里,我们积极就安理会议程上的问题和当前国际上面临的严峻挑战采取行动,致力于发挥安理会的作用,为维护世界和平与安全作出了不懈的努力。我要感谢各国代表团、秘书处代表,包括技术支持小组、会议服务人员、口译员、笔译员、逐字记录员和安保人员的辛勤工作、支持和积极贡献,特别是在当前疫情形势下,你们的支持都是克服了很多难以想象的困难。没有你们的参与和贡献,我们不可能独立完成本月的工作。

在中国结束主席任期之际,我也谨代表安理会成员预祝爱沙尼亚代表团6月份工作顺利。

下午1时20分散会。

21-13343 27/27